



# **РОССИЯ**

***ПРИОРИТЕТНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ***

# I. Экономика

Старая экономическая модель, основанная на продаже углеводородов, исчерпала себя. Доходы граждан не растут уже 8 лет подряд. Мы проанализировали опыт более 50 стран мира и пришли к выводу, что только развивая высокотехнологичный экспорт и вкладываясь в людей, можно снова поставить Россию на путь экономического роста.

## 1. Экспортировать продукцию для предпринимателей должно стать проще, выгоднее и безопаснее.

— **Отменить валютный контроль.** Платой за борьбу с мошенничеством стала бюрократическая нагрузка на небольшие компании. Валютный контроль давно пора отменить как устаревшую и неэффективную меру.

— **Дебюрократизировать таможеню.** Таможенная служба должна стать гуманнее к предпринимателям: практика уголовных наказаний за ошибки в таможенной документации должна быть упразднена, а процедуры — облегчены.

— **Ввести льготы для компаний, ориентированных на экспорт.** Ввести 5-летние налоговые каникулы для экспортёров из приоритетных отраслей.

## 2. Нужно остановить утечку мозгов и инновационных компаний из России.

— **Платить молодым учёным достойную стипендию.** Размер аспирантской стипендии должен составлять не менее 40 000 рублей в месяц — молодые учёные не должны уходить из науки и эмигрировать, чтобы прокормить себя.

— **Снять барьеры для высокотехнологичного сектора.** Перспективные технологии необходимо вывести из тени, чтобы учёные и предприниматели не рисковали получить штраф или уголовный срок. Так, для криптовалют необходима легализация и цивилизованное государственное регулирование, для производителей дронов актуально упрощение доступа в воздушное пространство, для ракетостроителей важен лёгкий доступ к тестовым стендам — у каждой технологии своя специфика.

## 3. Государство может гораздо больше дать экономике, если будет вкладывать в образование, медицину и инфраструктуру, а не тратить деньги на сиюминутную помощь крупным компаниям, раздутый бюрократический аппарат и силовиков.

— **Деньги — в медицину, науку и образование.** За счёт уменьшения затрат по статьям «национальная экономика», «национальная безопасность», расходов на административный аппарат и других мер, можно выделить до 4 триллиона рублей в год на здравоохранение и образование.

— **Направлять средства на развитие инфраструктуры, а не держать в «кубышке».** Фонд национального благосостояния должен быть не просто валютной заначкой, а стать источником денег для вложений в экономику, что может дать до триллиона рублей инвестиций в год.

# II. Социальная сфера

Можно построить тысячи школ и больниц, но они не будут работать, если врачи уходят в частные клиники и фармацевтику, а учителя — в репетиторы.

## 1. Дайте врачам лечить, а учителям — учить.

— **Освободить учителей, врачей и полицейских от бремени бесконечных отчётов.** Сократить объём отчётности в школах, больницах, системе МВД — сейчас, по различным исследованиям, учителя, врачи и полицейские тратят до 4 часов в день на заполнение бумажек. Большинство этих отчётов бессмысленны, а специалисты могли бы тратить время на выполнение прямых обязанностей.

— **Оптимизацию здравоохранения — пересмотреть.** Провести независимый аудит результатов централизации и оптимизации системы здравоохранения и отменить реформы, из-за которых снизилось качество жизни людей. Снова открыть специализированные медучреждения, закрытые в результате реформ.

— **Сохранить очный формат обучения.** Цифровизация образования не должна становиться самоцелью. Пресловутая «дистанционка» может развиваться как дополнение к существующей системе, но не в качестве его замены. Традиционный очный формат образования должен быть сохранён.

## 2. ...и платите им достойную зарплату.

— **Увеличить зарплату врачей в 4 раза, учителей — в 2 раза.** При составлении экономической программы мы провели подробные расчёты и обосновали, что такое увеличение зарплат можно осуществить практически безболезненно для бюджета — за счёт сокращения неэффективных статей и ликвидации коррупционных потерь.

# III. Гражданские права и свободы

Отсутствие политической конкуренции и сменяемости приводит к деградации власти. За исключением единичных случаев, до выборов в РФ допускаются согласованные «наверху» политики, а партии находятся под прямым контролем Кремля и занимаются имитацией борьбы, являясь, по сути, разными фракциями партии власти.

## 1. Чтобы снять давление на политиков, нужно отменить ряд «политических» законов, принятых в последние 10 лет.

— **Репрессивные законы — отменить.** Провести ревизию законодательства и отменить, либо конкретизировать законы, направленные на контроль за гражданами, укрепление цензуры и

ограничение гражданских прав — начиная с «пакета Яровой» и законов про НКО и заканчивая т.н. антиэкстремистским законодательством (статьи 282 УК РФ, 280 УК РФ).

— **Обеспечить свободу собраний.** Гарантировать на законодательном уровне право граждан собираться мирно и без оружия. Отменить пакет поправок в Закон о митингах от 2012 года, а также ряд более поздних ограничительных законов и поправок (в частности, «дадинскую» статью 212.1 УК РФ).

## **2. Снять ограничения на участие в выборах и гарантировать защиту от фальсификаций.**

— **Принять избирательный кодекс** — документ, который бы детально регламентировал соблюдение всех электоральных процедур.

— **Заменить сбор подписей возможностью внести избирательный залог.** Оставить сбор подписей как одну из опций на выбор, а для отсеечения несерьезных кандидатов ввести разумный избирательный залог. В случае, если кандидат набирает менее 2% голосов, залог должен переходить в бюджет.

— **Отменить «муниципальный фильтр».** Данная процедура введена для отсеечения независимых кандидатов в губернаторы. Избирательный залог также должен применяться и на уровне выборов глав регионов.

— **Отменить многодневное и электронное голосование.** Чтобы минимизировать риск фальсификаций, выборы должны проводиться в один день. Электронное голосование нужно ликвидировать как инструмент контроля над «административным ресурсом» и потенциально опасную, непрозрачную систему.

## **3. Перестать сажать людей за разумную самооборону.**

— **Ввести принцип «Мой дом — моя крепость».** Гражданин должен иметь право на самооборону, в том числе вооружённую, если злоумышленник действует на территории его дома. Трактовка допустимости пределов самообороны в этом случае должна быть расширена.

# **IV. Миграционная политика и демография**

Миграция не должна быть бесконтрольной. Сейчас никто даже не знает, сколько в России трудовых мигрантов: разные ведомства дают оценку от 1 до 10 миллионов человек. Миграцию нужно ограничить и привлекать ровно столько рабочей силы, сколько реально необходимо стране.

**1. Миграционную политику нужно ужесточить, поставить потоки рабочей силы под контроль и депортировать тех, кто нарушает законы страны.**

— **Ввести визовый режим.** Отменить патентную систему и ввести рабочие визы со странами Средней Азии и Закавказья, чтобы за каждого мигранта отвечал конкретный работодатель.

— **Упростить процедуру депортации.** Мигранты, нарушившие российские законы, должны депортироваться по упрощённой процедуре и за счёт собственных стран — такое условие должно стоять в соглашении с государствами-донорами рабочей силы. С помощью системы биометрии необходимо отслеживать, чтобы нарушители не возвращались в Россию.

## **2. Нам нужна работающая программа репатриации русских и представителей других коренных народов России.**

— **Внедрить новый механизм репатриации.** Изменить закон о репатриации и предоставлении российского гражданства иностранным гражданам. Под соотечественниками следует понимать потомков русских и представителей других коренных народов России, проживающих за границей. Под представителями коренных народов стоит понимать людей тех этносов, исторические территории которых входят в состав границ нынешней РФ, и которые не имеют своих национальных государств за её пределами.

— **Ввести упрощённый режим репатриации для русских из Украины и Белоруссии.** Выходцы из Украины и Белоруссии, считающие себя русскими и выражающие лояльность в отношении России, должны иметь возможность получить гражданство по упрощённой схеме.

— **Ввести «Карту русского».** Граждане других стран, имеющие в прямом родстве русских предков, могут обратиться за получением «Карты русского», дающей набор особых льгот и прав при посещении России и облегчающей для них процесс трудоустройства и режим пребывания (ближайшая аналогия: «Карта поляка» — перенять и адаптировать работающий механизм).

## **3. России нужна демографическая программа. Рост рождаемости это не только рабочие руки и рост экономики, но и сохранение исторического облика и культуры страны.**

— **Привязать маткапитал к цене квадратного метра в регионе.** Жилищные условия — основной барьер для роста рождаемости. Материнский капитал необходимо индексировать в зависимости от стоимости жилья в регионе.

— **За второго и третьего детей платить больше.** Увеличить размер материнского капитала за второго и третьего ребенка, по сравнению с выплатами за первого. Мировой опыт показывает, что поддержка рождения второго и третьего ребёнка — наиболее эффективны.

— **Ввести режим «демографической катастрофы».** Регионы, где на протяжении трёх и более лет суммарный коэффициент рождаемости ниже 1.4 должны быть признаны территорией демографической катастрофы. Этим регионам должен быть отдан приоритет в демографической политике.

# **V. Местное самоуправление**

Большинство проблем локального уровня должны решаться на местах — это быстрее и эффективнее.

## **1. Муниципалитетам необходимы полномочия и бюджеты для решения проблем.**

— **Наделить местное самоуправление деньгами.** Совокупные расходы муниципалитетов необходимо увеличить в 2 раза до 8.401 миллиарда рублей (~8-10% от ВВП), за счёт передачи 30% НДФЛ и 50% «упрощёнки» с бюджетов верхних уровней.

— **Наделить муниципалитеты Москвы реальными полномочиями решать вопросы местного значения.** Вопросы ЖКХ, благоустройства, организации досуга и других областях должны решаться на районном уровне, а не через сложную цепочку принятия решений в правительстве города и федеральных ведомствах.

## **2. Местные жители вправе сами определять, кому работать в муниципалитетах и напрямую влиять на ключевые градостроительные решения.**

— **Вернуть прямые выборы муниципальной власти.** Главы городских округов, городских и сельских поселений в регионах должны избираться жителями, а не назначаться сверху. В Москве нужно ввести практику избрания глав районных управ и префектов гражданами — сейчас москвичи этого права лишены.

— **Наделить публичные слушания юридической силой.** Результаты публичных слушаний должны иметь реальную юридическую силу, а попытки их фальсифицировать — преследоваться в уголовном порядке.

# **VI. Экология**

Даже в богатой и процветающей стране невозможно жить с комфортом, если воздух и вода загрязнены, а леса и парки вырубают и превращают в стройплощадки.

## **1. Необходимо устранить лазейки, которые недобросовестные компании используют для превращения особо охраняемых природных территорий в стройки.**

— **Защитить границы ООПТ.** Нужно возродить государственную экологическую экспертизу и ввести обязательную проверку проектной документации, если та обосновывает урезание границ особо охраняемых природных территорий.

— **Любые существенные изменения в ООПТ проводить через публичные слушания.** Необходимо усложнить процедуру изменения не только границ, но и назначения функциональных зон особо охраняемых природных территорий. Процедура должна включать в себя публичные слушания, имеющие юридическую силу.

## **2. Мы не можем оценить глубину проблем с экологией, если мы не инвестируем в контроль за лесами, выбросами в атмосферу и качеством воды.**

— **Возродить институт лесничества.** Сейчас практически некому следить за состоянием лесов. Необходимо вернуть службу лесной охраны и обеспечить её финансированием. Численность лесников — привести к «дореформенным» показателям.

— **Покрыть крупные мегаполисы** станциями экологического мониторинга. Необходима федеральная программа по установке современных станций экомониторинга во всех крупных городах России — в первую очередь в тех, где есть проблемы с качеством воздуха и происходят регулярные выбросы в атмосферу. В частности, в Москве необходимо установить как минимум 56 таких станций.

— **Обеспечить населенные пункты чистой водой.** На муниципальном уровне создать группы контроля состояния грунтовой воды, используемой в питьевых нуждах, а также существенно расширить федеральную программу модернизации водозаборных узлов и установки станций водоочистки.

## VII. Охрана культурного наследия

Россия теряет памятники культуры. Зачастую их уничтожают, чтобы использовать землю под ними для жилой или коммерческой застройки.

### 1. Необходимо изменить правила включения объектов культурного наследия в соответствующий реестр. Создать отдельный реестр утраченных объектов.

— **Здания, построенные до 1917 года, необходимо выявить и внести в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (ЕГР ОКН).** Объекты, возведённые в период с 1918 по 1955 годы (до постановления ЦК КПСС «об устранении излишеств в проектировании и строительстве») должны быть изучены. Самые ценные из них также необходимо внести в ЕГР ОКН.

— **Создать реестр утраченного наследия.** Внести в него исторически значимые здания, построенные до 1917 года и уничтоженные после революции.

— **Разделить категории объектов культурного наследия.** Первая категория — особо ценные памятники. Надзор за ними следует отдать Министерству культуры и его управлениям по федеральным округам. Вторая — региональные памятники истории и культуры. За их сбережение должны отвечать власти субъектов федерации.

— **Ввести балльную систему для оценки значимости объектов.** Оценивать объекты следует по следующим критериям: уникальность, историческая (мемориальная), ценность, технические возможности для реставрации. Процедура подсчетов должна быть публичной. Граждане и эксперты должны иметь возможность опротестовывать отказы в защите объектов культурного наследия через суд.

## **2. Необходимо привести в порядок законодательство в сфере защиты культурного наследия.**

### **— Изменить правовую базу, связанную с нанесением ущерба объекту культурного наследия.**

Понятия уничтожение и нанесение ущерба памятнику необходимо прописать в законодательстве ясно, чтобы пресечь двусмысленные толкования. Необходимо внести в административный кодекс статью – доведение памятника до аварийного состояния. В случае её нарушения объект культурного наследия должен переходить в собственность Российской Федерации.

## **3. Добросовестные собственники объектов культурного наследия должны быть избавлены от избыточного регулирования и получить льготы.**

**— Отменить налоги и предоставить субсидии.** Объекты культурного наследия не должны облагаться налогами. Стоимость реставрационных и противоаварийных работ необходимо изымать из налога на прибыль юридических лиц и налога на доходы для лиц физических. Владельцам объектов, находящихся в руинированном и аварийном состоянии, следует выделять субсидии на реставрацию.

**— Упростить требования к проектированию на объектах культурного наследия.** Если ремонт на объекте культурного наследия не затрагивает предмета охраны, то составлять полноценный проект ремонта нет необходимости. Достаточно утвержденного экспертом-реставратором акта о том, что работы не затрагивают предмет охраны памятника.

**— Передать объекты культурного наследия в руки собственников с государственным контролем обязательной реставрации.** Объекты культурного наследия, которые находятся в руинированном или аварийном состоянии, следует передавать в собственность гражданам безвозмездно с обязательством провести реставрацию.